

# BAB V

## VISI, MISI, TUJUAN DAN SASARAN

---

### V.1. Visi

***Menuju Surabaya Lebih Baik*** merupakan kata yang memiliki makna strategis dan cerminan aspirasi masyarakat yang ingin perubahan sesuai dengan kebutuhan, keinginan, dan harapan masyarakat. Perubahan di tengah jumlah penduduk yang terus bertambah membawa tuntutan untuk meningkatkan daya dukung kota secara berkelanjutan, karakteristik penduduk yang terus mengalami dinamika, Derajat sumber daya manusia yang harus terus didukung oleh peningkatan kualitas lingkungan kota, Pertumbuhan ekonomi yang harus diimbangi dengan penguatan struktur ekonomi lokal yang mampu bersaing di kawasan regional dan internasional, Peningkatan partisipasi masyarakat, reformasi birokrasi, serta peningkatan aksesibilitas, kapasitas, dan kualitas pelayanan publik merupakan tiga tantangan yang tidak dapat dipisahkan satu sama lain.

**MENUJU SURABAYA LEBIH BAIK**  
**sebagai KOTA JASA dan PERDAGANGAN**  
**yang**  
**CERDAS, MANUSIAWI, BERMARTABAT, dan**  
**BERWAWASAN LINGKUNGAN**

#### Penjelasan Visi :

- **“Menuju Surabaya lebih baik”** adalah sebuah amanah. Sampai hari ini Kota Surabaya telah berevolusi menjadi pusat kegiatan ekonomi, politik, dan budaya yang senantiasa terus berusaha menjawab tuntutan serta tantangan zaman. *“Menuju Surabaya Lebih Baik”* identik dengan upaya untuk menjawabnya. Zaman adalah idiom terbaik untuk

menggambarkan dinamika perubahan serta perkembangan aspirasi masyarakat. Artinya, tuntutan serta tantangan zaman adalah sama dan sebangun dengan perubahan serta perkembangan kebutuhan, keinginan, dan harapan masyarakat. Oleh sebab itu tak dapat dipungkiri bahwa *“Menuju Surabaya Lebih Baik”* adalah kristalisasi aspirasi sekaligus amanah rakyat. Seluruh warga Kota Surabaya jelas menghendaknya. Tugas dan kewajiban kita sekarang adalah berusaha sekuat tenaga, dengan memanfaatkan segala sumber daya yang ada, untuk mewujudkan kehendak tersebut.

- **“Surabaya sebagai kota Jasa dan perdagangan”** Kota jasa dan perdagangan, mengandung arti kota yang mendasarkan bentuk aktivitasnya pada pengembangan ekonomi yang lebih menitikberatkan pada kota jasa dan perdagangan sesuai dengan karakteristik masyarakat kota, yang didalamnya melekat penyelenggaraan fungsi jasa yang menjadi tulang punggung pembangunan dalam rangka mewujudkan kesejahteraan masyarakat dengan tidak meninggalkan potensi lainnya. Pengembangan kota perdagangan diarahkan pada upaya untuk lebih meningkatkan produktifitas, sehingga mampu mendorong pertumbuhan ekonomi kota secara keseluruhan.
- **“Surabaya sebagai kota cerdas, manusiawi, bermartabat dan berwawasan lingkungan”** Peningkatan kualitas dan Kapasitas Sumber Daya Manusia merupakan persoalan yang dihadapi Kota Surabaya, oleh karenanya pembangunan kualitas dan kapasitas sumber daya manusia warga Kota Surabaya, tidak hanya terfokus pada upaya peningkatan kualitas dan kapasitas intelektual, melainkan juga mencakup kecerdasan emosional dan spiritual. Dengan sendirinya peningkatan taraf kesehatan juga tidak hanya menitikberatkan pada kesehatan jasmani semata, namun juga meliputi kesehatan mental dan rohani warga kota., selain itu dalam proses pembangunan harus mampu menghadirkan suasana

kota yang manusiawi dalam bentuk peningkatan kapasitas dan kualitas kelembagaan serta aparatur Pemerintah Kota Surabaya secara komprehensif dan terintegrasi, berbasis optimalisasi pemanfaatan sumber daya kota serta didukung oleh pengembangan infrastruktur kota. Membangun kehidupan kota yang lebih Bermartabat untuk selalu menempatkan kepentingan masyarakat sebagai tolok ukur utama. Selain itu dalam pembangunan tidak hanya menitikberatkan pada infrastruktur fisik sebagai penyediaan sarana dan prasarana dasar warga kota semata, namun juga meliputi infrastruktur sosial demi menghadirkan lingkungan hunian berfasilitas kontemporer dengan suasana khas sesuai tradisi dan budaya lokal.

Jika dikaitkan antara visi RPJMD kota Surabaya dengan visi RPJMD Provinsi Jawa Timur serta visi RPJM Nasional, tampak adanya keterkaitan yang saling melengkapi dimana dalam visi RPJMN disebutkan "**Indonesia Yang Mandiri, Maju, Adil Dan Makmur**" dan dalam visi RPJMD Provinsi Jawa Timur disebutkan "**Terwujudnya Jawa Timur yang Makmur dan Berakhlak dalam Kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia**" sedangkan untuk visi RPJMD kota Surabaya sebagaimana disebutkan diatas yaitu "**Menuju Surabaya Lebih Baik Sebagai Kota Jasa Dan Perdagangan Yang Cerdas, Manusiawi, Bermartabat, Dan Berwawasan Lingkungan**". maka Visi RPJM Nasional, RPJMD provinsi Jawa Timur dan RPJMD Kota Surabaya, mengarah pada tujuan sama yaitu Mewujudkan masyarakat yang adil dan makmur sebagaimana di amanatkan dalam Undang-Undang Dasar 1945. Masyarakat makmur adalah masyarakat yang sejahtera, yang berkecukupan atau tidak kekurangan, yang tidak saja berdimensi fisik atau materi, tetapi juga rohani. Masyarakat makmur adalah masyarakat yang berkeadilan, bermartabat, dan terpenuhi hak-hak dasarnya, bebas mengemukakan pikiran dan pendapat, bebas dari ketakutan dan

belunggu diskriminasi, bebas dari penindasan, dengan sumber daya manusia yang berkualitas secara fisik, psikis maupun intelektualitas.

## **V.2. Misi**

Misi adalah sesuatu yang harus diemban atau dilaksanakan oleh organisasi, sesuai visi yang telah ditetapkan, agar tujuan organisasi dapat terlaksana dan berhasil dengan baik. Misi Walikota terpilih memperlihatkan secara jelas tahapan yang penting dalam proses pembangunan di kota Surabaya . Adapun misi yang telah ditetapkan adalah sebagai berikut :

1. Misi membangun kehidupan kota yang lebih CERDAS melalui peningkatan sumber daya manusia yang didukung oleh peningkatan kualitas intelektual, mental-spiritual, ketrampilan, serta kesehatan warga secara terpadu dan berkelanjutan.
2. Misi menghadirkan suasana kota yang MANUSIAWI melalui peningkatan aksesibilitas, kapasitas, dan kualitas pelayanan publik, reformasi birokrasi, serta pemanfaatan sumber daya kota untuk sebesar-besar kesejahteraan warga.
3. Misi mewujudkan peri kehidupan warga yang BERMARTABAT melalui pembangunan ekonomi berbasis komunitas yang mengutamakan perluasan akses ekonomi demi mendukung peningkatan daya cipta serta kreatifitas segenap warga Kota Surabaya dalam upaya penguatan struktur ekonomi lokal yang mampu bersaing di kawasan regional dan internasional.
4. Misi menjadikan Kota Surabaya semakin layak-huni melalui pembangunan infrastruktur fisik dan sosial secara merata yang BERWAWASAN LINGKUNGAN.

## **V.3. Tujuan**

Membuminya visi dan misi kepada daerah terpilih tersebut dengan dituangkan dalam tujuan yang ingin dicapai. Untuk itu perlu telaah terhadap misi dari kepala daerah terpilih tersebut.

dalam sub-bab ini akan dipaparkan telaah yang berkaitan dengan bidang kesejahteraan masyarakat, sosial dan pelayanan publik.

**Misi Pertama :**

**“Membangun kehidupan kota yang lebih CERDAS melalui peningkatan sumber daya manusia yang didukung oleh peningkatan kualitas intelektual, mental-spiritual, ketrampilan serta kesehatan warga secara terpadu dan berkelanjutan”**

Misi ini bertujuan untuk:

- a. Meningkatkan kualitas hidup warga kota dengan cara memfasilitasi serta mendorong pengembangan daya saing secara menyeluruh dan berkesinambungan;
- b. Mewujudkan kehidupan pribadi dan sosial yang dilandasi asas kesetaraan, khususnya dengan memberikan kesempatan yang setara kepada segenap warga untuk mengembangkan diri dan meningkatkan kualitas hidupnya;
- c. Meningkatkan kecerdasan intelektual, emosional, dan spiritual sebagai tolok ukur kinerja utama dalam menuju kehidupan kota yang lebih mandiri dan berbudaya;
- d. Memfasilitasi peningkatan derajat kesehatan jasmani dan rohani segenap warga kota dengan mengimplementasikan gagasan pengembangan kota yang sehat, bersih, dan hijau.

**Misi Kedua :**

**“Menghadirkan suasana kota yang MANUSIAWI melalui peningkatan aksesibilitas, kapasitas, dan kualitas pelayanan publik, reformasi birokrasi, serta pemanfaatan sumber daya kota untuk sebesar-besar kesejahteraan warga”**

Misi ini bertujuan untuk :

- a. Menegaskan komitmen bahwa untuk menghadirkan suasana kota yang lebih manusiawi harus dimulai dari

- penyediaan layanan publik yang prima sesuai norma-norma kemanusiaan yang berlaku secara universal;
- b. Mengutamakan penerapan standar layanan publik yang mengarah pada kesetaraan dengan tolok ukur internasional demi mendukung peningkatan daya saing kota dari perspektif ekonomi, bisnis, dan investasi global;
  - c. Memastikan pengelolaan sumber-sumber keuangan daerah secara efektif, efisien, ekonomis, transparan, berkeadilan, dan bertanggungjawab dengan menempatkan kepentingan warga kota sebagai tujuan utama;
  - d. Menempatkan optimalisasi pemanfaatan aset atau kekayaan daerah sebagai tulang punggung upaya peningkatan kapasitas keuangan daerah Kota Surabaya dengan cara membangun loyalitas warga kota untuk berkontribusi secara aktif dalam pengelolaan, peningkatan, serta pengawasan kekayaan daerah.

**Misi Ketiga :**

**“ Mewujudkan peri kehidupan warga yang BERMARTABAT melalui pembangunan ekonomi berbasis komunitas yang mengutamakan perluasan akses ekonomi demi mendukung peningkatan daya cipta serta kreatifitas segenap warga Kota Surabaya dalam upaya penguatan struktur ekonomi lokal yang mampu bersaing di kawasan regional dan internasional.”**

Misi ini bertujuan untuk :

- a. Merealisasikan komitmen penciptaan lapangan kerja yang berlandaskan kemandirian dan kreatifitas individu warga kota yang diwadahi dalam kelembagaan berbasis komunitas;
- b. Mengoptimalkan pemanfaatan sumber daya ekonomi kota guna mempercepat pembangunan ekonomi berbasis komunitas, khususnya melalui implementasi strategi

- investasi serta dukungan sumber daya kelembagaan pemerintah kota;
- c. Meningkatkan kesesuaian dan keterkaitan antara kebijakan pembangunan di bidang pendidikan, kesehatan, dan infrastruktur dengan strategi pengembangan ekonomi warga kota;
  - d. Memastikan berjalannya fungsi-fungsi kebijakan pengelolaan keuangan daerah dalam konteks peningkatan taraf hidup dan kesejahteraan warga, khususnya terkait dengan pengurangan angka pengangguran dan pengentasan kemiskinan.

**Misi Keempat :**

**“Menjadikan Kota Surabaya semakin layak-huni melalui pembangunan infrastruktur fisik dan sosial secara merata yang BERWAWASAN LINGKUNGAN”**

Misi ini bertujuan untuk:

- a. Mempertegas komitmen dalam memfasilitasi dinamika aktifitas warga kota, khususnya dalam konteks penyediaan sarana dan prasarana dasar dengan kapasitas yang memadai serta kualitas yang setara dengan standar metropolis kontemporer;
- b. Menjaga, menata, sekaligus mengoptimalkan pemanfaatan kekayaan lingkungan hidup kota demi terciptanya kota hunian yang sehat serta mampu berdampak nyata dalam mencerdaskan kehidupan warga kota;
- c. Menempatkan aspek pelestarian dan revitalisasi budaya warga kota sebagai salah satu landasan terpenting dalam penyediaan infrastruktur fisik dan sosial, demi menghadirkan lingkungan hunian berfasilitas kontemporer dengan suasana khas sesuai tradisi dan budaya lokal;
- d. Memastikan diprioritaskannya pembangunan infrastruktur fisik dan sosial sesuai strategi pembangunan ekonomi yang

berwawasan lingkungan dengan titik berat pada perekonomian berbasis kreatifitas dan kebersamaan antar warga kota.

#### **V.4. Sasaran**

Mengacu kepada visi dan misi, dan tujuan yang telah ditetapkan dan mempertimbangkan permasalahan yang tengah dihadapi serta berupaya mengoptimalkan potensi sumber daya yang tersedia, maka sasaran yang hendak dicapai atau dihasilkan dalam kurun waktu 5 tahun adalah sebagai berikut:

1. Untuk melaksanakan Misi Pertama dan tujuannya, sasaran yang ingin di capai dalam misi pertama ini adalah:
  - a. Meningkatnya kualitas hidup warga kota
  - b. Meningkatnya pelayanan, pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak.
  - c. Meningkatnya pelayanan rehabilitasi sosial
  - d. Peningkatan kualitas pendidikan
  - e. Meningkatkan derajat kesehatan masyarakat
2. Untuk melaksanakan Misi Kedua dan tujuannya, sasaran yang ingin di capai dalam misi kedua ini adalah:
  - a. Terwujudnya tata kelola pemerintahan yang baik yang ditandai dengan peningkatan kualitas layanan publik
  - b. Peningkatan daya saing kota untuk mendukung iklim investasi
  - c. Mewujudkan kemandirian keuangan daerah
  - d. Peningkatan kekayaan daerah
3. Untuk melaksanakan Misi Ketiga dan tujuannya, sasaran yang ingin di capai dalam misi ketiga ini adalah:
  - a. Meningkatkan kesempatan kerja dan perlindungan tenaga kerja
  - b. Peningkatan taraf hidup dan kesejahteraan
  - c. Meningkatkan daya saing ekonomi lokal berbasis komunitas

- d. Terwujudnya perencanaan pembangunan yang terpadu
- 4. Untuk melaksanakan Misi Ke-Empat dan tujuannya, sasaran yang ingin di capai dalam misi ke empat ini adalah:
  - a. Meningkatkan kualitas dan ketersediaan sarana prasarana kota
  - b. Terwujudnya rencana dan kebijakan pembangunan yang terintegrasi dengan rencana tata ruang kota
  - c. Meningkatkan kualitas lingkungan
  - d. Terwujudnya revitalisasi dan pelestarian nilai budaya

Selain sasaran dari misi dan tujuan yang telah disebutkan di atas, sasaran utama pembangunan kota Surabaya yang akan di capai sampai dengan tahun 2015 adalah peningkatan kualitas hidup masyarakat Kota Surabaya yang dapat mendukung pencapaian target MDG's Indonesia, yaitu :

- 1. Menanggulangi kemiskinan dan kelaparan
- 2. Mencapai Pendidikan Dasar untuk Semua
- 3. Mendorong Kesetaraan Gender dan Pemberdayaan Perempuan
- 4. Menurunkan Angka Kematian Anak
- 5. Meningkatkan Kesehatan Ibu
- 6. Memerangi HIV/AIDS, Malaria, dan Penyakit Menular Lainnya
- 7. Memastikan Kelestarian Lingkungan Hidup
- 8. Mengembangkan Kemitraan Global untuk Pembangunan

**Tabel V.1**  
**Keterkaitan Visi, Misi dan Sasaran**

<b>VISI : MENUJU SURABAYA LEBIH BAIK sebagai KOTA JASA dan PERDAGANGAN yang CERDAS, MANUSIAWI, BERMARTABAT, dan BERWAWASAN LINGKUNGAN</b>			
<b>NO.</b>	<b>MISI</b>	<b>TUJUAN</b>	<b>SASARAN</b>
<b>1.</b>	<b>Membangun kehidupan kota yang lebih CERDAS melalui peningkatan sumber daya manusia yang didukung oleh peningkatan kualitas intelektual, mental-spiritual, ketrampilan, serta kesehatan warga secara terpadu dan berkelanjutan.</b>	Meningkatkan kualitas hidup warga kota dengan cara memfasilitasi serta mendorong pengembangan daya saing secara menyeluruh dan berkesinambungan;	Meningkatnya kualitas hidup warga kota
		Mewujudkan kehidupan pribadi dan sosial yang dilandasi asas kesetaraan, khususnya dengan memberikan kesempatan yang setara kepada segenap warga untuk mengembangkan diri dan meningkatkan kualitas hidupnya;	Meningkatnya Pelayanan Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak
		Meningkatkan kecerdasan intelektual, emosional, dan spiritual sebagai tolok ukur kinerja utama dalam menuju kehidupan kota yang lebih mandiri dan berbudaya;	Meningkatnya Pelayanan Rehabilitasi Sosial
		Memfasilitasi peningkatan derajat kesehatan jasmani dan rohani segenap warga kota dengan mengimplementasikan gagasan pengembangan kota yang sehat, bersih, dan hijau.	Peningkatan Kualitas Pendidikan
			Meningkatkan Derajat Kesehatan Masyarakat

**VISI : MENUJU SURABAYA LEBIH BAIK sebagai KOTA JASA dan PERDAGANGAN yang CERDAS, MANUSIAWI, BERMARTABAT, dan BERWAWASAN LINGKUNGAN**

NO.	MISI	TUJUAN	SASARAN
2.	<p><b>Menghadirkan suasana kota yang MANUSIAWI melalui peningkatan aksesibilitas, kapasitas, dan kualitas pelayanan publik, reformasi birokrasi, serta pemanfaatan sumber daya kota untuk sebesar-besar kesejahteraan warga</b></p>	<p>Menegaskan komitmen bahwa untuk menghadirkan suasana kota yang lebih manusiawi harus dimulai dari penyediaan layanan publik yang prima sesuai norma-norma kemanusiaan yang berlaku secara universal;</p> <p>Mengutamakan penerapan standar layanan publik yang mengarah pada kesetaraan dengan tolok ukur internasional demi mendukung peningkatan daya saing kota dari perspektif ekonomi, bisnis, dan investasi global;</p> <p>Memastikan pengelolaan sumber-sumber keuangan daerah secara efektif, efisien, ekonomis, transparan, berkeadilan, dan bertanggungjawab dengan menempatkan kepentingan warga kota sebagai tujuan utama;</p> <p>Menempatkan optimalisasi pemanfaatan aset atau kekayaan daerah sebagai tulang punggung upaya peningkatan kapasitas keuangan daerah Kota Surabaya dengan cara membangun loyalitas warga kota untuk berkontribusi secara aktif dalam pengelolaan, peningkatan, serta pengawasan kekayaan daerah.</p>	<p>Terwujudnya Tatakelola Pemerintahan Yang Baik Yang Ditandai Dengan Peningkatan Kualitas Layanan Publik</p> <p>Peningkatan Daya Saing Kota Untuk Mendukung Iklim Investasi</p> <p>Mewujudkan Kemandirian Keuangan Daerah</p> <p>Peningkatan Kekayaan Daerah</p>

**VISI : MENUJU SURABAYA LEBIH BAIK sebagai KOTA JASA dan PERDAGANGAN yang CERDAS, MANUSIAWI, BERMARTABAT, dan BERWAWASAN LINGKUNGAN**

NO.	MISI	TUJUAN	SASARAN
3.	<p><b>Mewujudkan peri kehidupan warga yang BERMARTABAT melalui pembangunan ekonomi berbasis komunitas yang mengutamakan perluasan akses ekonomi demi mendukung peningkatan daya cipta serta kreatifitas segenap warga Kota Surabaya dalam upaya penguatan struktur ekonomi lokal yang mampu bersaing di kawasan regional dan internasional</b></p>	<p>Merealisasikan komitmen penciptaan lapangan kerja yang berlandaskan kemandirian dan kreatifitas individu warga kota yang diwadahi dalam kelembagaan berbasis komunitas;</p> <p>Mengoptimalkan pemanfaatan sumber daya ekonomi kota guna mempercepat pembangunan ekonomi berbasis komunitas, khususnya melalui implementasi strategi investasi serta dukungan sumber daya kelembagaan pemerintah kota;</p> <p>Meningkatkan kesesuaian dan keterkaitan antara kebijakan pembangunan di bidang pendidikan, kesehatan, dan infrastruktur dengan strategi pengembangan ekonomi warga kota;</p> <p>Memastikan berjalannya fungsi-fungsi kebijakan pengelolaan keuangan daerah dalam konteks peningkatan taraf hidup dan kesejahteraan warga, khususnya terkait dengan pengurangan angka pengangguran dan pengentasan kemiskinan.</p>	<p>Meningkatkan kesempatan kerja dan perlindungan tanaga kerja</p> <p>Meningkatkan daya saing ekonomi lokal berbasis komunitas</p> <p>Terwujudnya perencanaan pembangunan yang terpadu</p> <p>Peningkatan taraf hidup dan kesejahteraan</p>
4.	<p><b>Menjadikan Kota Surabaya semakin layak-huni melalui pembangunan infrastruktur fisik dan sosial secara merata yang BERWAWASAN LINGKUNGAN</b></p>	<p>Mempertegas komitmen dalam memfasilitasi dinamika aktifitas warga kota, khususnya dalam konteks penyediaan sarana dan prasarana dasar dengan kapasitas yang memadai serta kualitas yang setara dengan standar metropolis kontemporer;</p>	<p>Meningkatnya kualitas dan ketersediaan sarana prasarana kota</p>

**VISI : MENUJU SURABAYA LEBIH BAIK sebagai KOTA JASA dan PERDAGANGAN yang CERDAS, MANUSIAWI, BERMARTABAT, dan BERWAWASAN LINGKUNGAN**

NO.	MISI	TUJUAN	SASARAN
		Menjaga, menata, sekaligus mengoptimalkan pemanfaatan kekayaan lingkungan hidup kota demi terciptanya kota hunian yang sehat serta mampu berdampak nyata dalam mencerdaskan kehidupan warga kota;	Meningkatnya kualitas lingkungan
		Menempatkan aspek pelestarian dan revitalisasi budaya warga kota sebagai salah satu landasan terpenting dalam penyediaan infrastruktur fisik dan sosial, demi menghadirkan lingkungan hunian berfasilitas kontemporer dengan suasana khas sesuai tradisi dan budaya lokal.	Terwujudnya revitalisasi dan pelestarian nilai budaya
		Memastikan diprioritaskannya pembangunan infrastruktur fisik dan sosial sesuai strategi pembangunan ekonomi yang berwawasan lingkungan dengan titik berat pada perekonomian berbasis kreatifitas dan kebersamaan antar warga kota.	Terwujudnya rencana dan kebijakan pembangunan yang terintegrasi dengan rencana tata ruang kota